

La garde des personnes incarcérées au cours des dix prochaines années

**Société de criminologie du Québec
L'emprisonnement et la mise sous garde
15 et 16 novembre 2012**

Bernard Chéné, Ph.D.
Fonctionnaire chercheur

Aperçu de l'analyse prospective

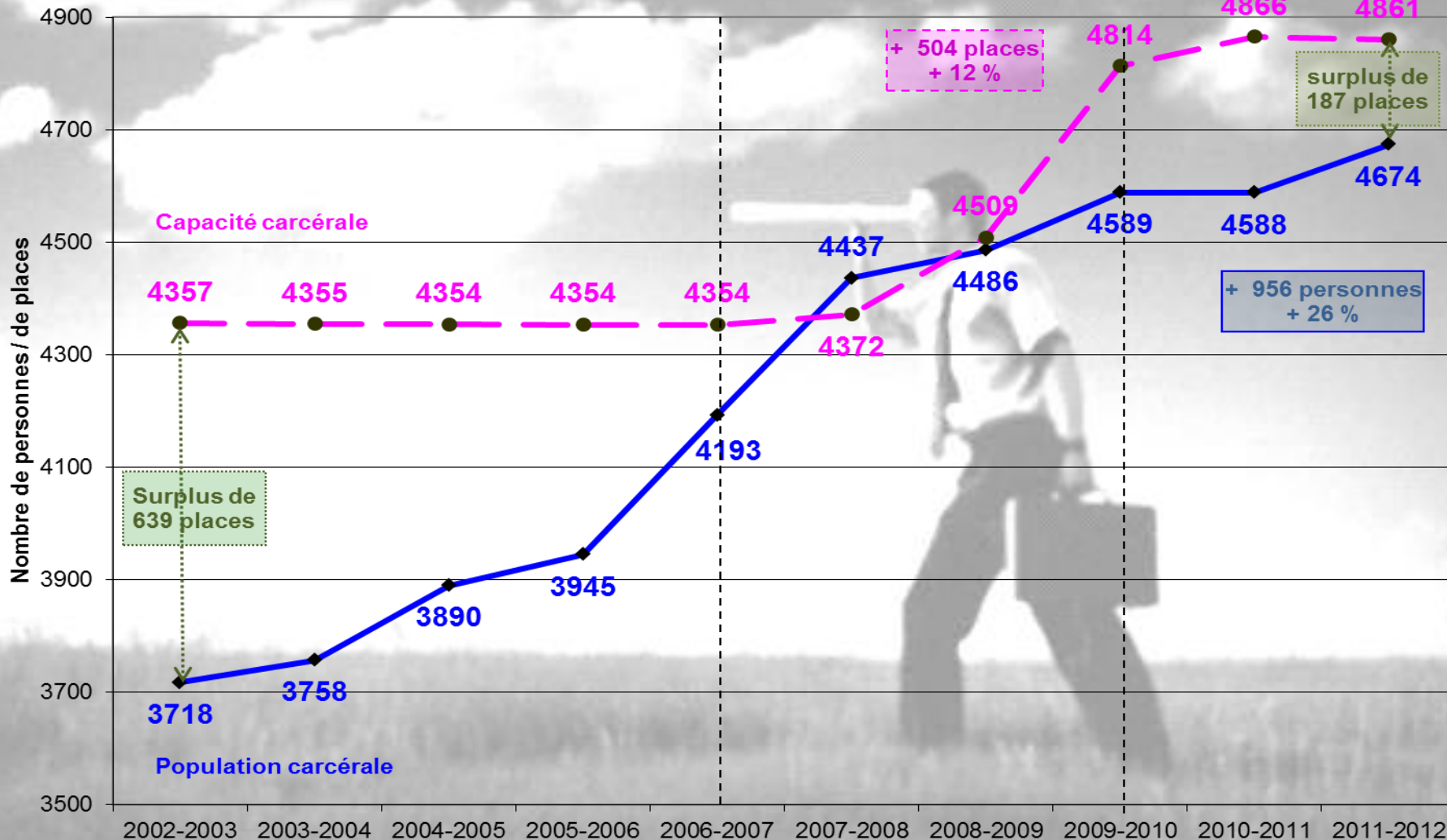
- **Simule la population carcérale adulte sur une décennie**
- **Projette le taux d'occupation, le besoin de places et les manques et surplus de places**
- **Permet de mesurer l'impact des changements du recours aux mesures correctionnelles et sentencielles**
- **Permet aussi d'estimer l'effet de modifications législatives**

Objectifs de l'analyse prospective

- **Répondre aux questions suivantes :**
 - **Le MSP sera-t-il en mesure de détenir toutes les personnes placées sous sa garde ?**
 - **Quels seront, le cas échéant, les établissements de détention où il manquera de places ?**
 - **Outre l'ajout de places, y a-t-il une façon de réduire la surpopulation carcérale ?**

Population carcérale croissante

Population et capacité carcérales de 2002-2003 à 2011-2012



Infrastructures vieillissantes

Établissement	Année de construction	Année de rénovation	Établissement	Année de construction	Année de rénovation
Roberval	1909	1952 / 2014	Québec (hommes)	1970	2011
Montréal	1912	2011	Valleyfield	1975	fermé
Chicoutimi	1929	-	Amos	1977	2015
Hull	1936	1995	Saint-Jérôme	1977	1995
Maison Tanguay	1960	2012	Trois-Rivières	1989	-
Baie-Comeau	1964	-	Sherbrooke	1990	-
New Carlisle	1964	2012	Québec (femmes)	1992	-
Sorel	1965	2015	Rimouski	1995	-
Sept-Îles	1966	2014	Rivière-des-Prairies	1996	-
Havre-Aubert	1967	-	Percé	-	2010
Âge moyen	48 ans (selon l'année de construction) / 20 ans (selon l'année de rénovation)				

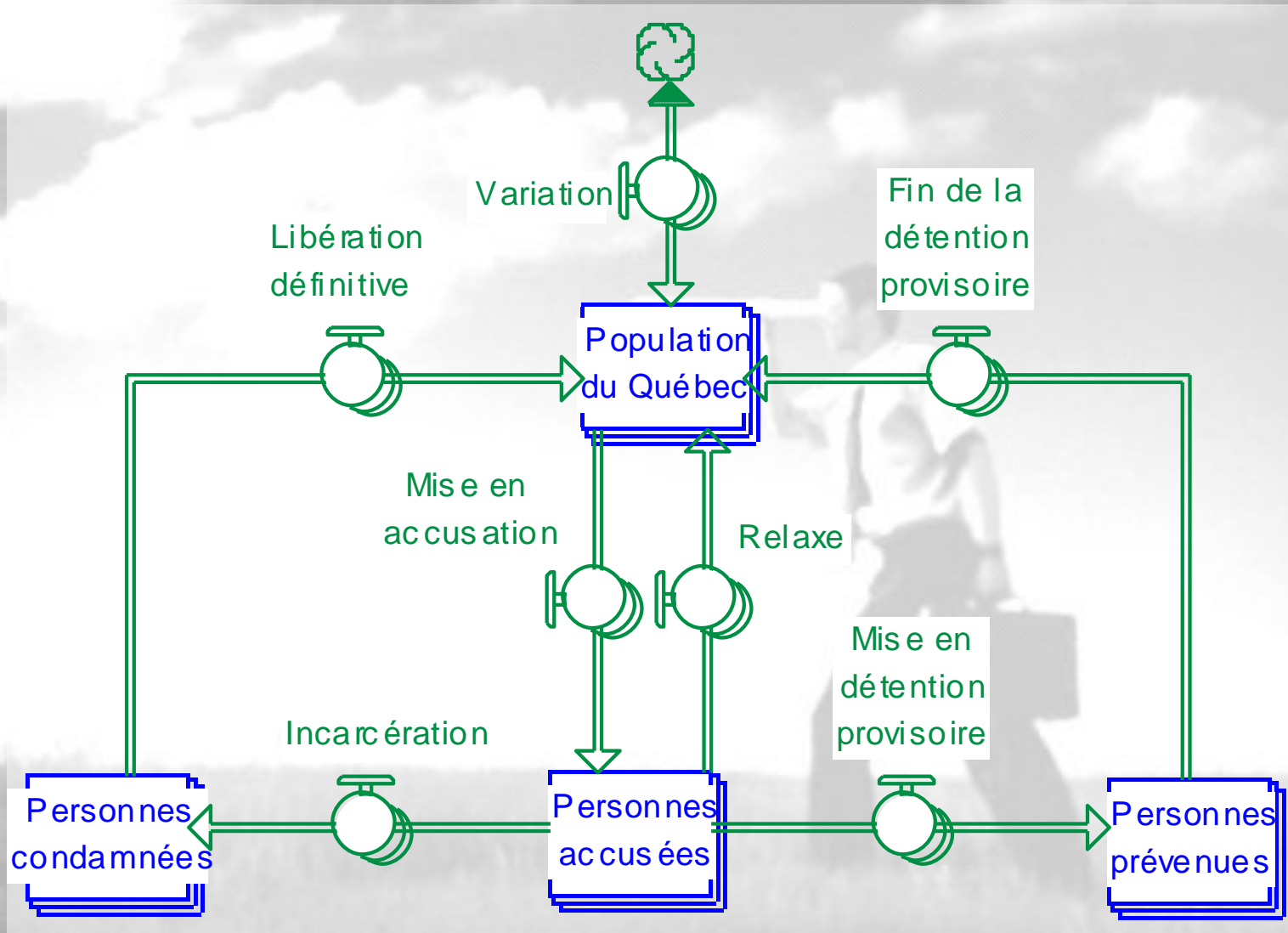
Constats sur les dix dernières années

- **Population carcérale qui augmente plus vite que la capacité carcérale**
- **Taux d'occupation qui diminue, mais qui dépasse toujours 100 % de la capacité opérationnelle**
- **Manque de places constant depuis six ans**
- **Qu'en sera-t-il dans le futur ?**

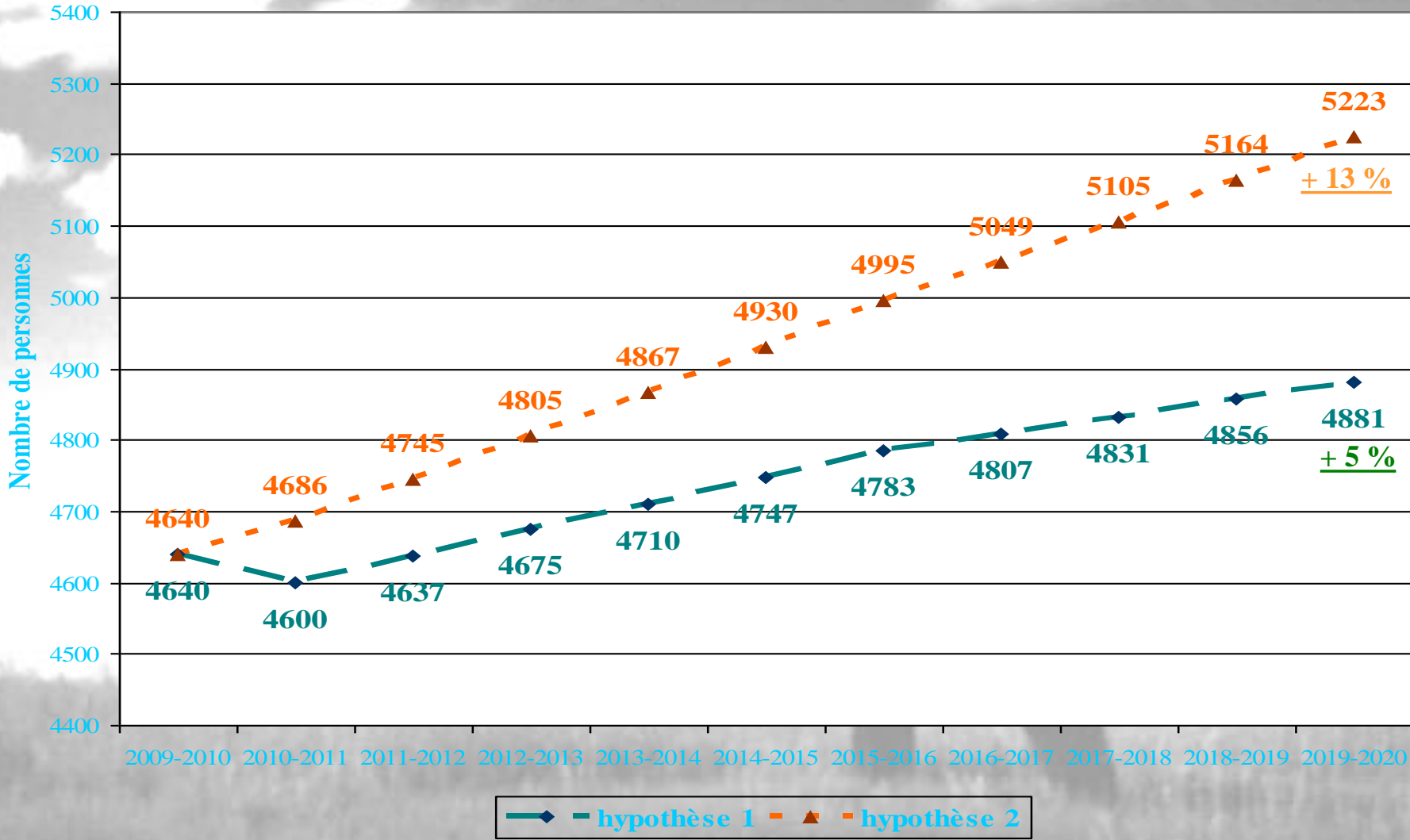
Méthode utilisée (2010)

- **Analyse des données démographiques, policières et correctionnelles**
- **Utilisation de la répartition théorique de la population carcérale**
- **Méthode éprouvée (référence à plus de 70 analyses réalisées depuis 2000)**
- **Fondée sur des hypothèses**

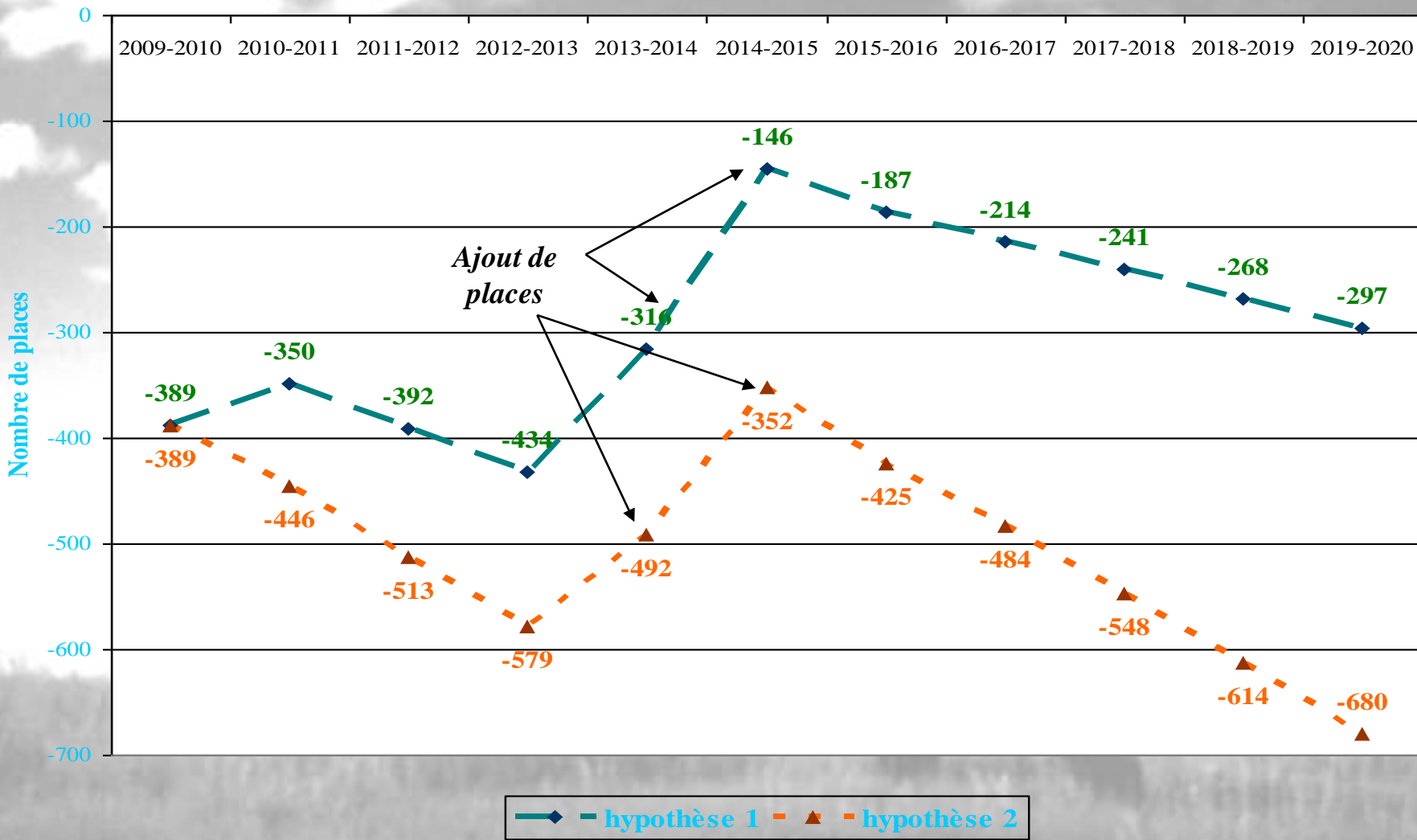
Modèle de simulation (2010)



Population carcérale projetée (2010)



Manques et surplus projetés (2010)



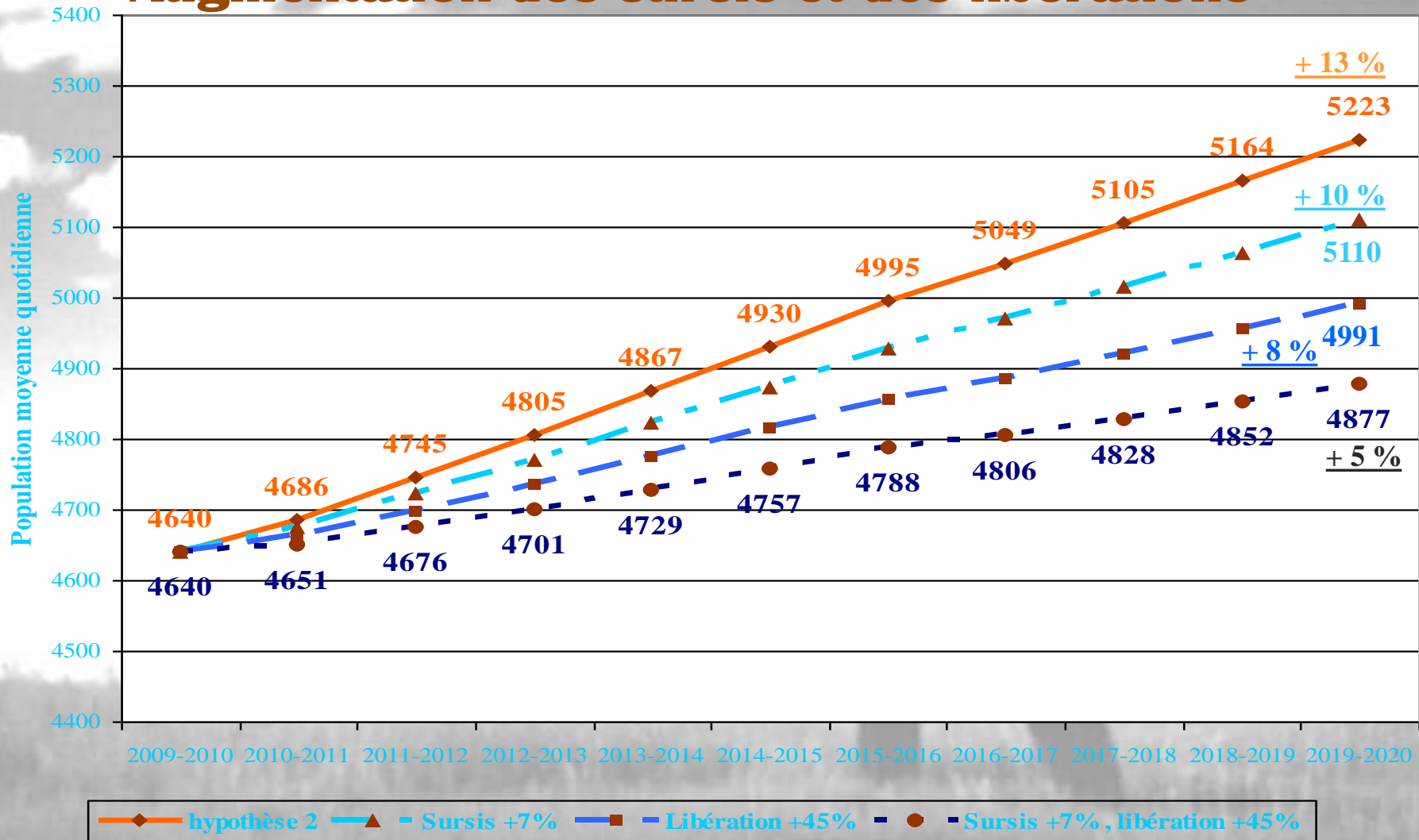
Projection par établissement (2010)

selon la seconde hypothèse

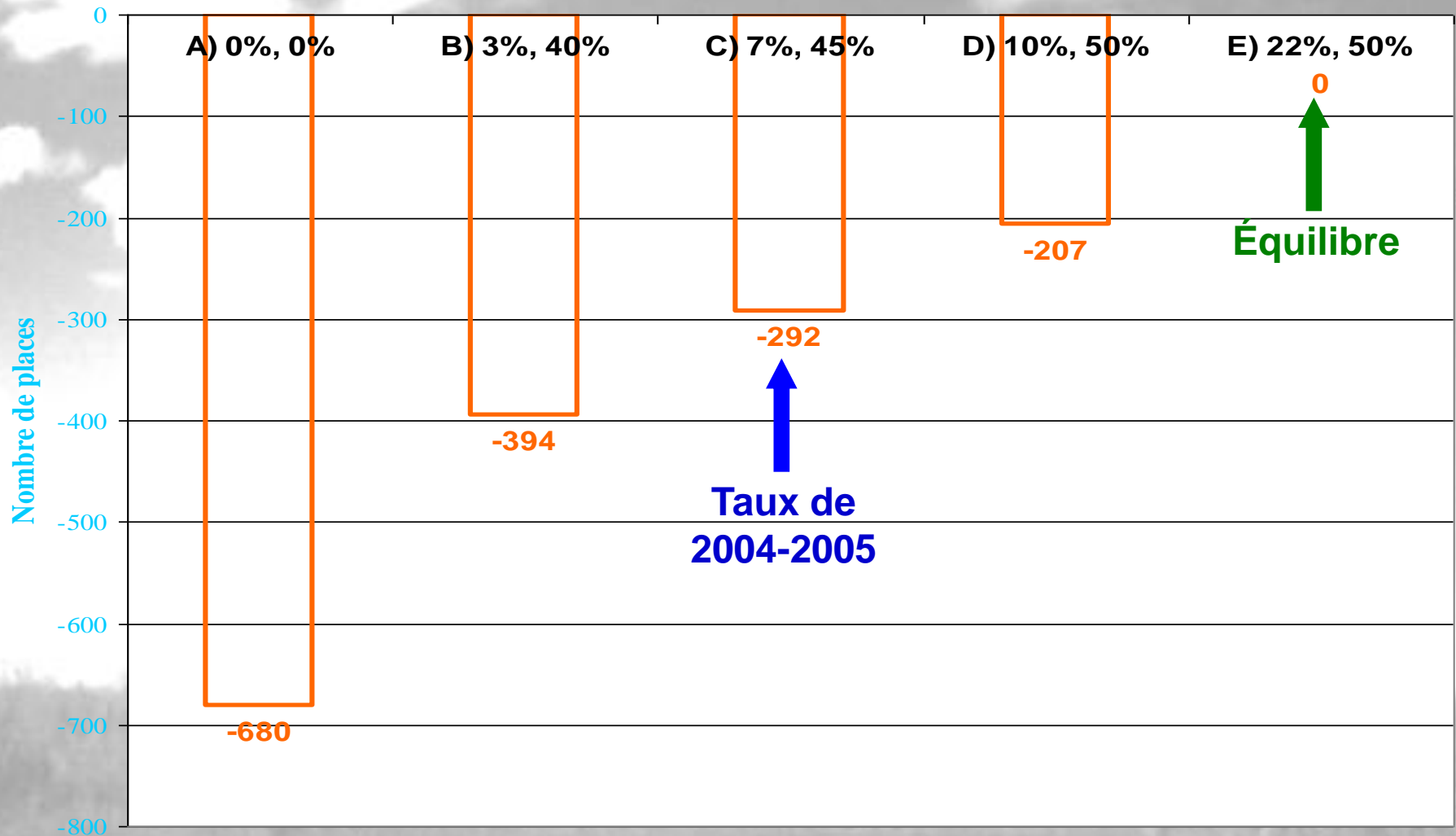
Établissement	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
Saint-Jérôme	-259	-262	-281	-301	-320	-341	-362	-380	-398	-418	-438
Sorel	-369	-417	-426	-435	-443	-242	-251	-258	-266	-274	-282
Amos	-166	-177	-188	-199	-113	-125	-138	-150	-164	-177	-191
Hull	-47	-46	-54	-62	-70	-79	-87	-94	-102	-110	-118
Trois-Rivières	12	8	0	-7	-15	-22	-30	-37	-45	-52	-60
Saguenay	-55	-53	-56	-59	-31	-34	-37	-40	-43	-46	-49
Sherbrooke	0	6	1	-3	-7	-11	-15	-18	-22	-25	-29
New Carlisle	1	-6	-8	-9	-10	-12	-13	-15	-16	-18	-19
Rimouski	-28	-25	-22	-19	-16	-13	-11	-8	-5	-3	-1
Québec (hommes)	21	24	21	18	15	12	8	7	4	2	0
Sept-Îles	-2	-1	0	1	30	31	32	32	33	33	34
Baie-Comeau	63	66	68	69	71	72	74	75	76	77	78
Montréal	424	423	418	414	409	404	400	399	397	396	395
Total (hommes)	-404	-460	-525	-590	-501	-359	-430	-489	-551	-615	-681
Québec (femmes)	-4	0	0	-1	-1	-1	-2	-2	-2	-3	-3
Maison Tanguay	59	14	12	11	10	9	7	6	5	4	4
Total (femmes)	56	14	12	11	9	7	5	4	3	2	0
Total	-349	-446	-513	-579	-492	-352	-425	-484	-548	-614	-680

Impacts des mesures (2010)

Augmentation des sursis et des libérations



Recherche de l'équilibre (2010)



Discussion (2010)

Exemples de solutions pour contrôler la surpopulation carcérale

Solutions traditionnelles		
Infrastructures	Juridiques	Administratives
<ul style="list-style-type: none"> • Ajout de places par l'agrandissement des établissements actuels ou la construction de nouveaux établissements. 	<ul style="list-style-type: none"> • Augmentation des peines d'incarcération avec sursis (<u>retour à une situation déjà vécue</u>). • Élargissement des peines d'incarcération avec sursis (par ex. pour une première condamnation de moins d'un mois). • Déjudiciarisation d'un plus grand nombre de dossiers. 	<ul style="list-style-type: none"> • Augmentation des libérations conditionnelles (<u>retour à une situation déjà vécue</u>). • Augmentation de l'octroi des permissions de sortir.

Discussion (2010)

Exemples de solutions pour contrôler la surpopulation carcérale

Solutions innovatrices

Juridiques

- Utilisation de la surveillance électronique.
- Recours à des maisons de transition.
- Remplacement de la détention par des travaux communautaires pour les sentences de moins d'un mois.
- Réduction de l'hébergement temporaire de détenus fédéraux pour fin de témoignage ou de comparution.

Administratives

- Augmentation du refus des demandes d'assistance à l'administrateur.

Conclusion (2010)

• Réponses :

- **Pas en mesure de détenir toutes les personnes**
- **Manques de places marqués : Saint-Jérôme, Sorel, Amos et Hull**
- **Certaines mesures permettraient de réduire la population carcérale**

Conclusion (2010)

- **Surpopulation qui s'accentuera, même avec l'ajout de 368 places**
- **Manque entre 300 et 700 places en 2019-2020**
- **Une réflexion globale sur la détention utile et nécessaire (utilisation des mesures correctionnelles et sentencielles)**
- **Modèle de simulation : un outil de gestion pouvant contribuer à cette réflexion et à d'autres**

Durcissement législatif (2011)

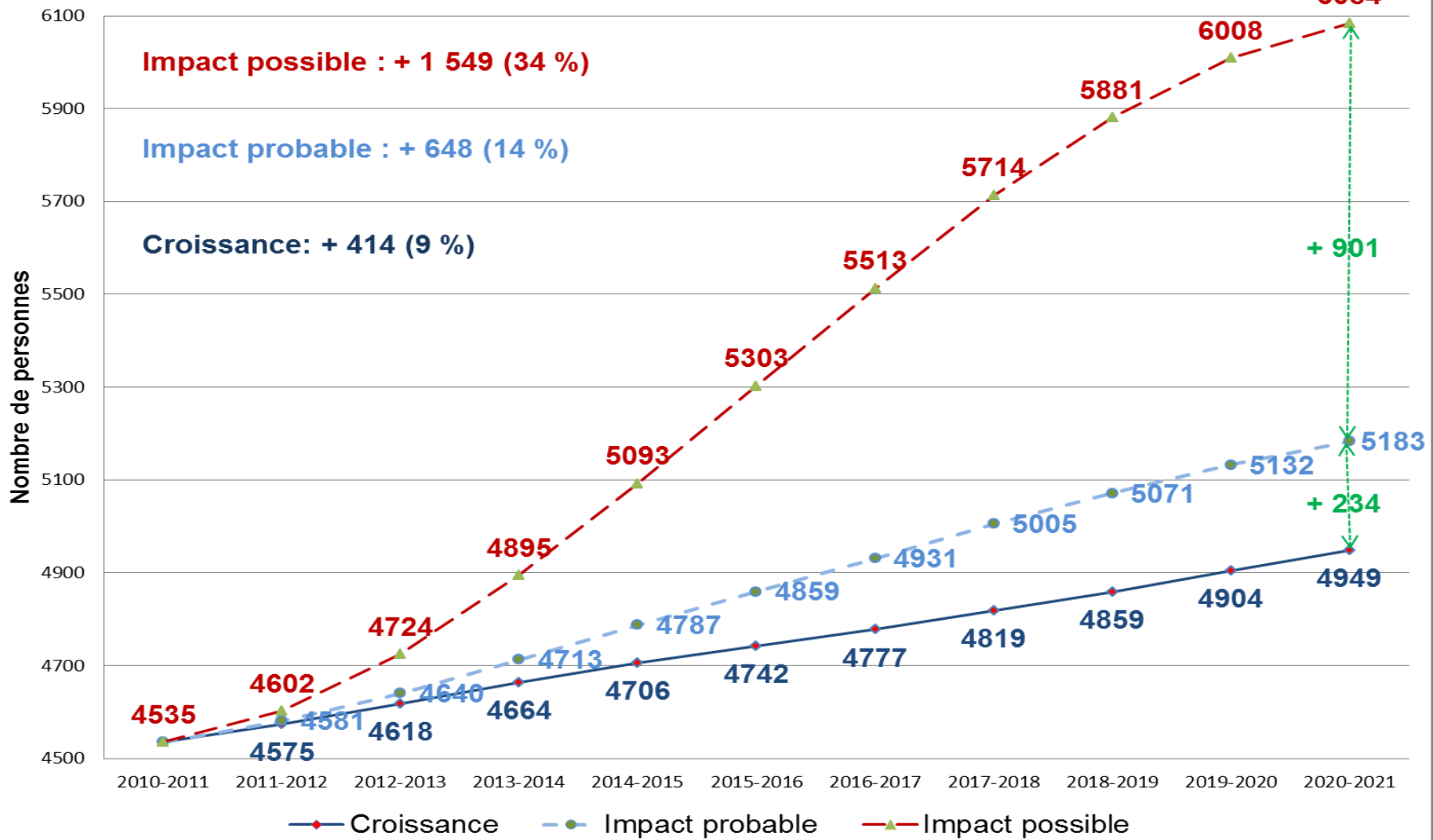
- ***Loi sur l'adéquation de la peine et du crime (L.C. 2009, ch. 29)***
- ***Loi sur la sécurité des rues et des communautés (L.C. 2012, ch. 1)***

Méthode utilisée (2011)

- **Analyse des données démographiques, policières et correctionnelles**
- **Utilisation de la répartition théorique de la population carcérale**
- **Fondée sur des hypothèses et sur l'estimation de l'impact de la *Loi sur la sécurité des rues et des communautés***

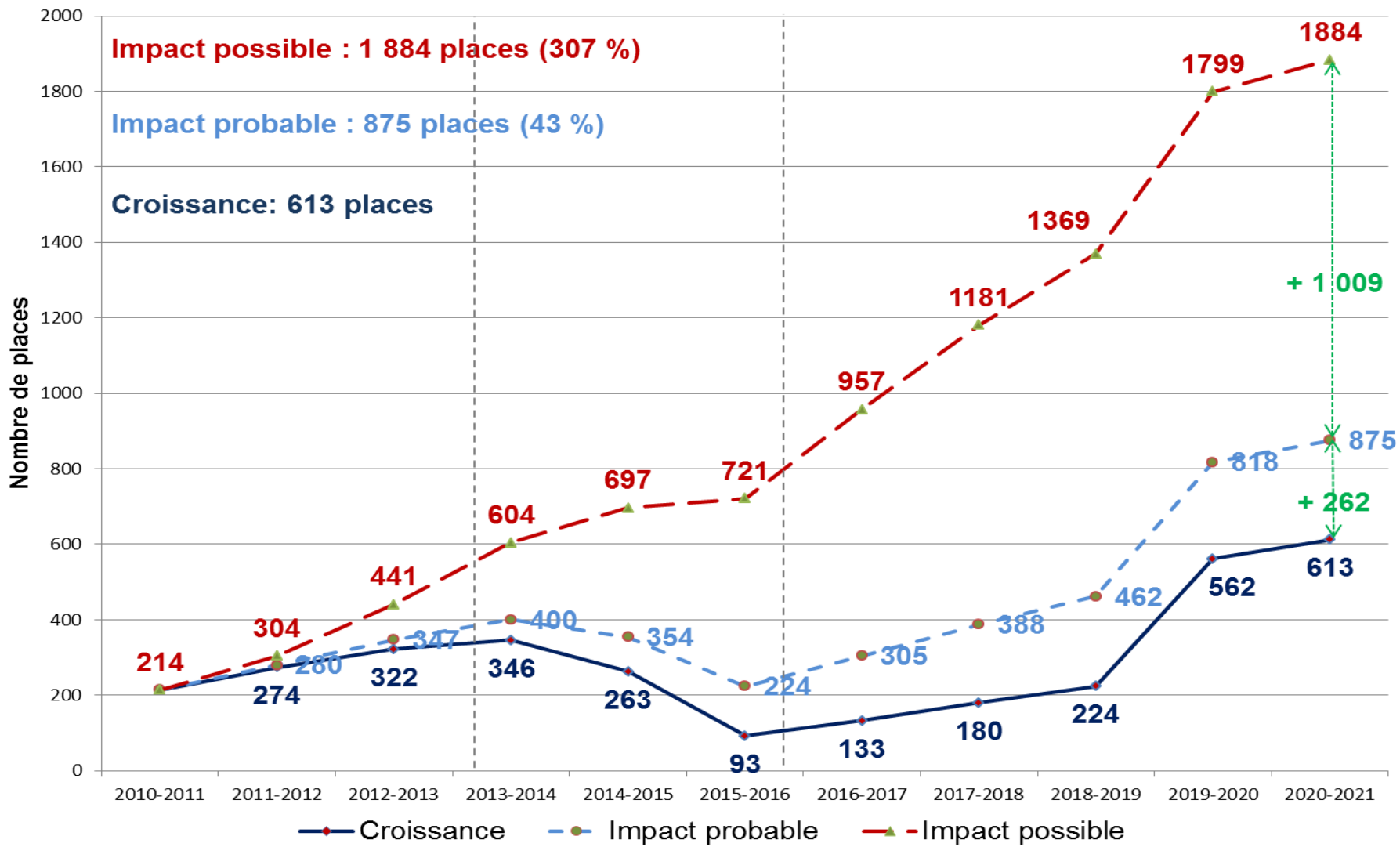
Résultats des projections (2011)

Population carcérale de 2011-2012 à 2020-2021



Résultats des projections (2011)

Manque de places de 2020-2011 à 2020-2021



Conclusion (2011)

• Réponses :

- **Pas en mesure de détenir toutes les personnes**
- **Manques de places marqués : Sorel, Amos, Sherbrooke et Trois-Rivières**
- **Les solutions traditionnelles ne suffiront pas, donc des solutions innovatrices sont requises**

Conclusion (2011)

- **Surpopulation qui s'accentuera, même avec l'ajout de 368 places**
- **Manque entre 875 et 1 884 places en 2020-2021**
- **Recherche d'une solution globale pour retrouver l'équilibre entre les nombres de places et de personnes**
- **Les solutions dépassent le cadre de l'unique ajout de places**

Impact de l'analyse prospective

- **Sur les décisions à l'égard de l'ajustement de la capacité carcérale (infrastructures)**
- **Sur la réflexion quant à l'octroi des permissions de sortir et des libérations conditionnelles**
- **A renforcé la volonté de faire un suivi constant et proactif de la population carcérale, surtout en période d'incertitudes (changements législatifs)**

Impact de l'analyse prospective

- **A permis de prévoir l'ajustement de la capacité carcérale afin d'avoir les espaces requis pour l'offre des programmes**
- **L'analyse prospective n'est ni « détentionniste », ni abolitionniste**
- **Lecture factuelle du futur pour prendre aujourd'hui les décisions pour gérer la population correctionnelle de demain**